

丽水市防震减灾“十三五”规划
(2016—2020年)
(发布稿)

丽水市地震局

二〇一七年六月

防震减灾是国家公共安全的重要组成部分，是重要的基础性、公益性事业，事关人民生命财产安全和经济社会的可持续发展，做好防震减灾规划，加快防震减灾事业的发展，对于丽水全面建成小康社会、构建社会主义和谐社会具有十分重要的意义。依据《中华人民共和国防震减灾法》、《浙江省防震减灾条例》、《国家防震减灾规划（2006—2020年）》有关要求，按照《浙江省防震减灾“十三五”规划》、《丽水市国民经济和社会发展“十三五”规划》基本思路和主要精神，结合丽水市实际，编制本规划，规划期为2016年—2020年。

本规划是指导全市防震减灾事业发展以及审批重大项目和安排政府投资的重要依据，对县（市、区）级地方政府制定本行政区域防震减灾规划和开展防震减灾工作具有指导作用。

目 录

一、丽水市防震减灾工作发展现状	1
(一) 防震减灾工作取得的成绩	1
(二) 存在的问题和不足	2
(三) 防震减灾工作面临的新形势和新要求	3
二、指导思想及发展目标	5
(一) 指导思想.....	5
(二) 发展目标	6
三、主要任务	7
(一) 提升地震监测预报能力.....	7
(二) 强化城乡建筑抗震设防能力.....	7
(三) 提升应急救援综合能力.....	8
(四) 提升公众防震减灾科学素质.....	9
四、重点项目	9
(一) 震害防御基础工程建设.....	9
(二) 地震应急救援综合保障能力建设.....	10
(三) 滩坑库区台网优化工程建设.....	10
(四) 丽水市公众防震避险实训基地.....	11
五、保障措施	11
(一) 切实加强组织领导.....	11
(二) 建立投入保障机制.....	11
(三) 加强人才队伍建设.....	12
(四) 加强检查监督和落实.....	12
(五) 提高科技支撑能力.....	13
附表：丽水市“十三五”防震减灾重大基本建设项目表...	14

一、丽水市防震减灾工作发展现状

（一）防震减灾工作取得的成绩

“十二五”期间，我市防震减灾工作取得了长足进展，市本级防震减灾工作连续三年获得全国地市级防震减灾工作综合考核先进单位。首次将防震减灾工作纳入到市、县（市、区）政府综合考核。2013、2014、2015年分别获浙江省市县防震减灾工作综合评比第二、第一和第二名。

1. 地震监测台网得到不断完善

我市已建成包括滩坑水库台网在内的18个地震观测台，开展25个测项。共有前兆观测设备2套、强震动观测设备9套、测震观测设备11套、GNSS观测设备3套，另有两个GNSS基本站。

2. 地震应急救援体系初步建立

成立防震减灾工作领导小组，建立防震减灾工作联席会议制度，明确了市防震减灾工作领导小组的职责及市抗震救灾指挥部的启动条件；进一步修订完善了各级地震应急预案，并开展了地震应急桌面推演。依托公安消防队伍建立“一专多能”综合性应急救援队伍，成立地震灾害应急救援志愿者队伍；初步规划了地震应急避难场所；救援装备及救生器材得到了补给和更新。

3. 城乡建设工程抗震设防监管不断加强

将重大建设工程抗震设防审批事项纳入建设项目会商会审机制，大部分建设工程能够按照抗震设防要求进行设计和施工；近几年共有22个在建或建成的重大建设工程都做了地震安全性评

价，并能依据评价结果进行设计和施工。逐步开展了农村民居地震安全示范工程建设；中小学校舍、医院等公共场所已经进行房屋抗震性能的排查，鉴定及加固工作正在有序推进中。

4. 防震减灾宣传教育工作得到进一步加强

我市利用“防震减灾宣传周”“5.12 防灾减灾日”“科技活动周”等时机，通过电视、电台、报纸、网络等媒体，积极开展防震减灾科普“进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业、进家庭”六进活动，不断提高公众防震减灾意识和应急避险能力。全市除龙泉尚未建成防震减灾科普教育基地，其它8个县（市、区）全部建有防震减灾科普教育基地，共建成10家防震减灾科普教育基地（学校）。全市开展各类宣传活动150多次，受众人数达百万人次。

（二）存在的问题和不足

“十二五”期间，我市防震减灾事业取得了可喜的成绩，但地震综合防御能力还相对较弱，公共服务水平有待提高。

1. 地震监测水平仍显不足

测震台网布局虽已不断完善，但地震监测数据处理能力还有待提高；大型水库的专用地震监测台网需进一步优化；地震烈度快速获取能力不足；地震前兆观测手段相对不足，有效获取地震前兆信息能力不强，地震宏观异常分析基础还很薄弱；监测台网、台站等运维保障机制有待完善。

2. 城乡建筑物抗震性能有待加强

我市部分县（区、市）抗震设防要求监管有待完善；重大建

建设工程地震安全性评价管理有待加强，还有相当比例建设工程达不到现行抗震设防标准，人员密集场所和地震重点监视防御区的建设工程抗震性能普查工作尚未全面展开。农村民居抗震设防能力仍然薄弱。

3. 地震应急救援能力尚需提高

地震应急组织指挥、管理存在薄弱环节，地震应急指挥平台尚未建立；应急救援指挥装备需要增加；专业培训演练基础条件欠缺，现场协同处置能力有待加强；地震应急志愿者队伍缺乏专业培训；地震应急避险场所尚未完善。

4. 公众防震减灾意识和应急避险能力有待增强

防震减灾宣传手段和产品不丰富，宣传网络不健全，社会公众的防震减灾意识仍有待增强，应急避险和自救互救能力有待进一步提高。

（三）防震减灾工作面临的新形势和新要求

1. 丽水市面临的地震震情形势

我市位于华南沿海地震带，市域内主要有三条断裂带，具备发生中强地震的构造背景。一是余姚——丽水区域性断裂穿过我市的庆元、景宁、莲都和缙云；二是松阳——平阳大断裂带，主要经过松阳、云和、景宁三县；三是淳安——温州大断裂带，主要经过缙云县。历史上我市曾发生过 $5\frac{1}{2}$ 级破坏性地震，近些年来发生多次2级左右地震，小震致灾特点明显，同时我市还容易受到台湾地区和周边海域强震的影响。丽水地处山区，地震地质灾害

风险较大，莲都区雅溪镇里东村和遂昌县北界镇苏村的山体滑坡等均造成了重大人员和财产损失。未来5年，我市仍面临较大的潜在地震风险，防震减灾任务艰巨。

2. 防震减灾工作新要求

《中国地震动参数区划图》（GB 18306-2015）于2016年6月1日起正式实施，我市抗震设防标准全部提高到VI度设防，消除了不设防区；如何加强对城乡建设工程抗震设防监管，全面贯彻新一代区划图，对防震减灾工作提出新要求。

3. 服务经济发展和公共安全新要求

“十三五”时期是我市全面建成小康社会和建设全国生态环境保护与生态经济发展“双示范区”的关键时期。建设特色小镇、美丽乡村推进城乡一体化，一大批涉及产业转型、基础设施、城乡统筹等领域的大项目纷纷落地。经济的发展与财富的集聚使得地震承灾体易损性风险日益增高，对防震减灾工作提出了新挑战和新要求。在共享发展的背景下，人民群众对防震减灾公共服务供给体系的要求越来越高，对提供更加丰富、便捷、高效的防震减灾公共服务产品的需求越来越强烈。

二、指导思想及发展目标

（一）指导思想

深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，坚持以最

大限度减轻地震灾害损失的根本宗旨，紧紧围绕全面建成小康社会和建设全国生态环境保护与生态经济发展“双示范区”的宏伟目标，加强地震监测预报、震灾预防和应急救援能力建设，强化我市防震减灾社会管理和公共服务职能，全面提升全社会综合抗御地震灾害的能力，切实保障人民群众生命财产安全，促进经济社会全面协调可持续发展。

（二）发展目标

到 2020 年，地震监测、震灾预防、应急救援体系效能显著，公众防震减灾科学素质进一步提升，公共服务能力全面提高，防震减灾能力更加适应公共安全和经济社会发展需求。

——全市行政区内地震监测能力达到 1.5 级，地震初报时间小于 5 分钟，速报时间小于 12 分钟；初步建立地震烈度获取系统。

——全市抗震设防要求管理全面加强，新建、扩建、改建建设工程全部达到抗震设防要求，学校、医院等人员密集场所建设工程全部按照国家有关规定提高一档进行抗震设防，重大建设工程加固改造后达到抗震设防要求。全面提升农村住宅抗震防灾能力，农村新建公共设施全部达到抗震设防要求。

——完善地震应急反应体系和预案体系；健全市、县（市、区）地震应急管理组织和地震灾害应急工作机制；逐步建成地震应急指挥技术系统；全面提升地震应急救援队伍能力，完善地震救灾物资储备体系；当破坏性地震发生后，30 分钟内指挥系统全面启动，1 小时内首批救援力量出发赴震灾现场，灾后 24 小

时第一批异地应急储备物资运抵灾区集结点，灾区社会秩序稳定。

——公众防震减灾科学素质明显提高。防震减灾知识全面普及，防震减灾宣传教育长效机制健全完善；防震减灾知识纳入中小學生公共安全教育内容；实现中小學校、幼儿园等人员密集场所地震紧急疏散演练常态化，社会公众防震避险自救互救能力明显提升。

丽水市防震减灾“十三五”规划主要指标表

序号	指标名称	2015年 实际情况	2020年目标值
1	新建、改建、扩建建筑抗震设防能力	基本 不设防	全部按《中国地震动参数区划图》标准执行
2	地震观测台站数量	18个	21个
3	防震减灾科普基地	10个	13个
4	地震应急避难场所	无	2个
5	地震初报时间	无	5分钟

三、主要任务

（一）提升地震监测预报能力

按照“统一规划、布局合理、手段齐全”的原则，整合省市资源、结合浙江省地震观测台网布局，优化丽水市地震观测台网布局，在观测环境等条件允许的情况下，实现一台址多手段、多测项，最大限度地实现资源共享，减少台网建设和运行成本，提高台网效率。

建设以专业技术为基础、专群结合、监测手段多样、布局合理、监测能力强，服务社会，满足我市实际需要的地震监测体系。适时完善预警台建设，实现市本级利用远程操控对全市测震、前兆、强震、GNSS、群测群防等监测网点进行集成管理、集中监控，与省级地震监测网络以及周边地市的监测网络进行实时数据共享，对地震监测资料进行人机交互处理。

（二）强化城乡建筑抗震设防能力

进一步完善我市防震减灾机构设置，健全丽水市防震减灾领导小组、丽水市人民政府防震减灾工作联席会议制度和应急救援组织指挥体系。完善抗震设防要求的管理和监督制度，加强抗震设防执法，进一步规范地震安全性评价管理。做好新一代区划图的宣贯工作，建立健全建设工程抗震设防要求管理体系，严格抗震设防要求审批制度，并按抗震设防要求和抗震设计规范进行设计和施工，确保建设工程依法确定抗震设防要求。对已建的建设工程，适时组织对其进行抗震性能普查，根据普查结果制定建设工程抗震加固改造计划。开展大型企业和城镇的震害风险评估。

加强农村民居抗震设防管理；加强对农村建房抗震设防的政策引导和技术指导，结合新农村建设、农村危房改造等工程，积极引导农民建设地震安全住房，促进农村民居抗震设防能力的逐步提高；建设农村民居地震安全示范工程，编制适用的各

种建筑结构的农村民居抗震设计施工图册，新建乡村公共设施、统一建设的民居达到抗震设防要求。

（三）提升应急救援综合能力

建立县（市、区）防震减灾机构及联动协调机制，明确防震减灾各个环节主管部门、协作单位、参与单位的职责，实现信息联动、队伍联动、物资联动。完善地震应急指挥技术系统，为地震应急、抗震救灾指挥提供指挥场所和各种必要的技术支持。完善地震应急预案管理体系和预案备案制度，进一步完善政府、部门、大型企业、重点危险源管理单位地震应急预案，加强应急预案的检查和落实，建立地震应急检查与培训制度，适时组织地震应急演习，提高地震应急的实战能力。完善地震灾害应急物资储备体系。加强地震灾害紧急救援队伍、地震现场工作队伍和社区地震应急救援志愿者队伍建设，培训公众自救、互救能力，逐步建立起社会应急救援网络体系。完善应急避难场所规划、建设工作。

（四）提升公众防震减灾科学素质

建立和完善覆盖全市的防震减灾知识宣传教育网络，继续开展防震减灾宣传“进社区、进学校、进机关、进企业、进农村、进家庭”活动，以及进公安、消防等部门开展宣传。联合教育部门建设科普教育基地和科普示范学校，加强全市中小學生逃生和避险能力教育培训。同时加强对现有科普场馆的利用、维修和改造，建立稳定的防震减灾科普基地；逐步把有条件的相关实验室、

陈列室和地震台站向中小學生和社会公众开放；加强进一步利用好省级各种防震减灾科普宣传刊物，发挥其在防震减灾科学普及中的重要作用。完善志愿者管理制度，建立健全应急志愿服务的长效机制。

四、重点项目

（一）震害防御基础工程建设

防震减灾科普宣传教育网络建设：利用现代的手段和平台，建设丽水市地震数字剧场、虚拟现实系统、地震模拟震动台等宣教设施的市级防震减灾科普教育基地。增加建设3所丽水市防震减灾科普教育基地，加强对政府机关、大中型企业、社会社区等科普宣传，形成覆盖全区的防震减灾科普教育网络。

农居地震安全示范工程建设：在农村区县开展地震安全农居示范引领与基础工作，推广已开发的农村民居抗震防震技术措施，提高农村民居的抗震防震能力。提出适合我市农村经济承受能力和满足抗震设防要求的抗震防震技术，编制不同类型的农村民居抗震技术规程和抗震建造、加固图集，指导农民进行民居的建造和加固，为提高农村民居的综合抗震能力提供技术支撑。

建立防震减灾基础数据库，收集包括人口、经济、重大工程、生命线工程、建筑物类型、医疗设施等方面基础数据，逐步建立防震减灾基础数据库。

（二）地震应急救援综合保障能力建设

地震应急指挥技术系统建设：建设市级地震应急指挥系统，建成包括应急通讯、震灾信息发布平台在内的统一指挥系统。

地震应急避难场所建设：对各县（市、区）公园、绿地、广场、体育场馆、学校操场等场地数量、地点、面积、位置的现状进行调查与统计分析，对各县（市、区）社区、楼栋人口分布状况进行统计分析。以民政部门避灾安置场所建设和城市公园绿地应急避险场所建设为基础，对各县（市、区）避难场所需求进行统计分析，结合城市的发展方向和空间布局，以规划建设和改造相结合为原则，按照避难场所和疏散通道规划建设的要求进行建设和改造，设置应急避难及疏散标示牌，配置必要的避险救生设施。制定应急疏散通道、避难场所日常和紧急使用管理办法，按照便捷、可达、安全的要求，明确群众疏散撤离范围、路线和避难场所，加强安全使用宣传。

地震应急救援装备库建设：结合市国防动员物资保障体系建设，扩充和完善市地震应急救援队装备库，完善特种设备及操作人员数据库。

地震灾害紧急救援队伍建设：以公安、消防、卫生队伍为依托，培训提升“一专多能”的综合性应急救援队伍；建立地震救援志愿者队伍，建立健全应急志愿服务的长效机制。

（三）滩坑库区台网优化工程建设

根据滩坑水库特点，优化其台网建设，遥测地震台重点布在库首段，仅在库中段布设少量台站，库尾段及其库区外围的地震监测则依靠周边区域台网实现。总体要求除了子台的布局和台址选择应满足地震监测能力的需要外，同时应兼顾无线遥测质量高和建设维护费用省，系统可靠性好等要求。

根据滩坑水库特点，结合丽水及水库邻区的地震背景，在前期已经建设台站基础上，增加观测手段，合理布局，形成测震、强震、形变、流体等手段结合的立体数字观测网络。

(四) 丽水市防震避险公共服务能力建设

提供多形式的防震减灾信息和知识，适时在网络、电视、报纸等多种传媒发布地震科研成果、防震减灾法律法规等信息，增强公众防震避险能力。开展避难场所建设地选址和规划研究、地震趋势分析研究等研究工作，并将研究结论向公众公布。针对水电站、大型水库等重要的地区进行有针对性的地震预报服务。开展地震救援技能培训服务，开展面对公众的地震救援技能培训课程，普及地震自救及救援知识，培养一批具有专业救援知识的群众。建立丽水市公众防震避险实训基地，强化社会公众的防震避险意识，提升公众地震避险逃生技能。

五、保障措施

(一) 切实加强组织领导

进一步发挥防震减灾工作领导小组和防震减灾工作联席会议制度的作用，抓好防震减灾工作。建立和完善公众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制。建立健全突发地震事件社会动员应急机制。切实将防震减灾工作纳入经济和社会发展规划，统筹安排，促进防震减灾与国民经济和社会协调发展。

(二) 建立投入保障机制

建立经济社会发展水平与防震减灾需求相适应的投入机制。市、县（市、区）政府要按照事权与财权相统一的原则，对防震

减灾工作经费的投入作出统筹安排，将防震减灾工作纳入国民经济和社会发展规划，所需经费纳入财政预算。加大对地震监测、震害预防、应急救援以及地震科研、宣传教育和群测群防经费的投入，确保各项建设运行经费落实到位。

（三）加强人才队伍建设

创新地震专业人才工作机制，建立科学有效的评价、激励机制，营造适合人才成长和工作的环境。创造条件有计划地引进高素质专业人才；有计划地选送优秀人才到国内外进行学术交流、培训学习；积极推进在职继续教育培训工作，重视人才梯队建设和队伍的后续发展。造就一支思想过硬、纪律严明、业务精通、结构合理、精干高效的防震减灾工作队伍。

（四）加强检查监督和落实

要加强对规划实施情况的检查，地震行政主管部门要不断完善自身工作制度和措施，依法履行职责，并会同有关部门，对防震减灾规划落实情况进行督促检查。

（五）提高科技支撑能力

以防震减灾任务需求为第一导向，加强与科研院所、高校等组织的协作与联合，加大科技成果推广力度，着重吸收和消化先进的防震减灾科技成果，促进地震监测技术、城乡建设工程抗震设防技术、应急救援装备、救援技术等方面科技成果的转化与应用，全面提高防震减灾科技支撑能力。

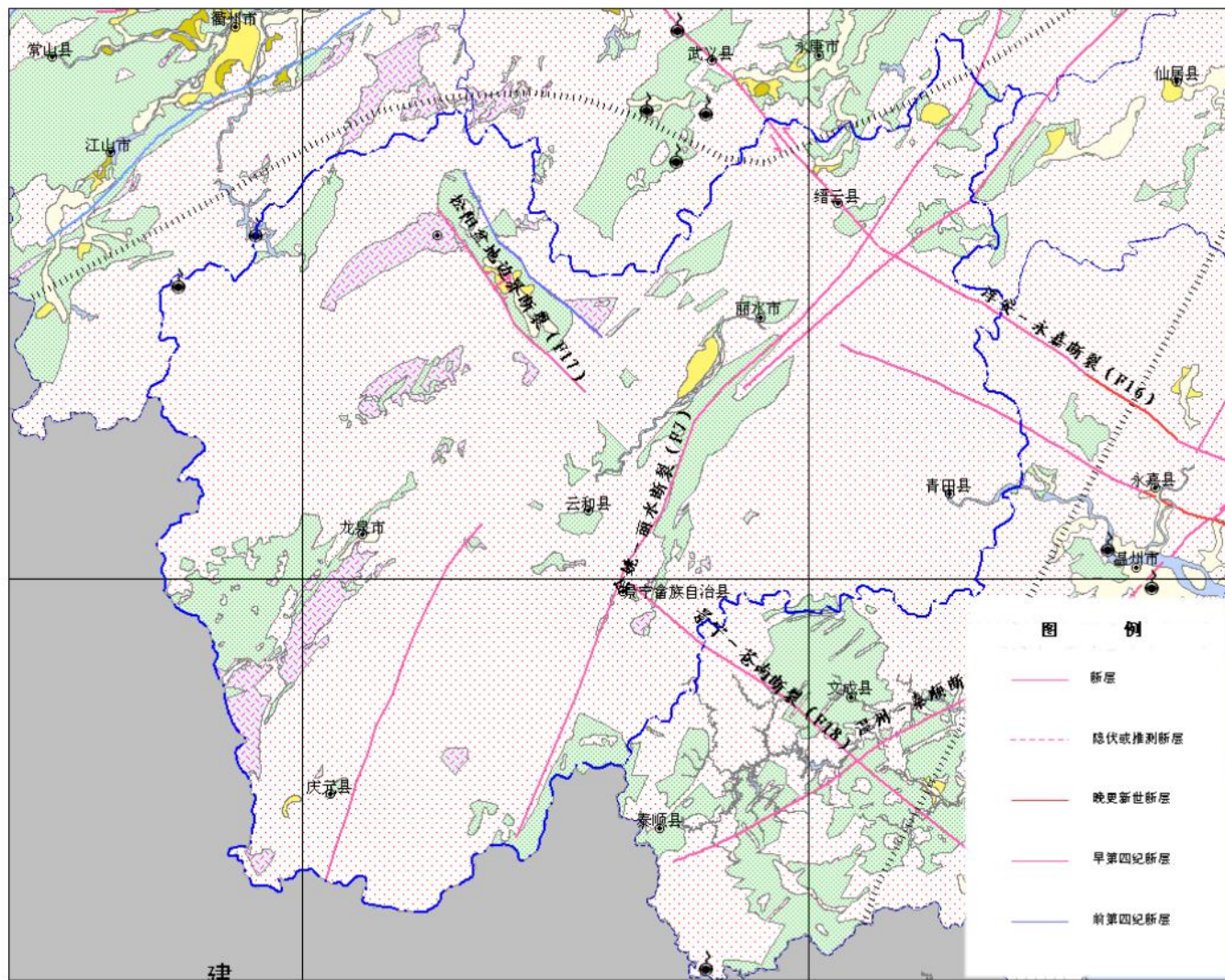


图1 丽水地区主要断裂带

丽水市“十三五”防震减灾重大基本建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设起止年限	建设内容和规模	规划总投资(万元)	十三五投资(万元)
	合计		2016-2020		7605	7605
一	震害防御基础工程建设				575	575
1	丽水市防震减灾科普教育基地	新建	2018-2020	约 450 平方米	220	220
2	龙泉市防震减灾科普教育基地	新建	2017-2018	约 720 平方米	60	60
3	防震减灾科普示范社区	新建	2016-2020	开展国家级防震减灾科普示范社区建设	50	50
4	农村民居地震安全示范工程	新建	2017-2020	开展农村民居地震安全示范工程建设	150	150
5	全市防震减灾科普教育基地维护和改造	改建	2016-2020	全市 10 所已建科普示范学校日常运行维护、宣传展品维修、更新及翻新改造等	75	75
6	防震减灾宣传资料	新编	2018-2019	结合丽水实际,编制一套实用、简洁明了的防震减灾宣传资料	20	20
二	地震应急救援综合保障能力建设				240	240
1	地震应急演练	新建	2016-2020	每年度开展地震应急演练	80	80
2	地震应急救援装备	新建	2016-2020	购置必要的地震应急救援装备	100	100
3	防震减灾基础数据库	新建	2016-2020	收集包括人口、经济、重大工程、生命线工作、建筑物类型等方面的基础数据	20	20
4	丽水市地震应急避难场所	新建	2016-2020	建设综合应急避难场所	20	20
5	庆元县地震应急避难场所	新建	2016-2020	建设综合应急避难场所	20	20

三	监测台网优化工程建设				230	230
1	丽水市台站优化完善	改建	2016-2020	全市台站观测环境美化、技术升级改造、文化建设等改造	80	80
2	联城前兆台升级改造	改建	2016-2018	升级改造台站观测房及观测手段	50	50
3	丽水市简易烈度台网	新建	2017-2020	至少安装 200 个简易烈度仪	100	100
四	公共服务能力建设				6560	6560
1	丽水市公众防震避险实训基地	新建	2016-2020	建设丽水防震减灾公共服务信息系统、地震应急指挥技术系统,建立健全地震台网技术支撑保障体系,建设地震科普体验馆。总用地面积 10 亩,总建筑面积 5000 平方米	6500	6500
2	防震减灾信息一体化平台	新建	2016-2020	集日常业务管理、信息管理、人员管理于一体的管理平台	60	60